

## 多项政策落实丝绸之路战略构想

# “一带一路”连接“中国梦”与“世界梦”

本报记者 刘晓莹

共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”战略构想赋予古老丝绸之路以崭新的时代内涵。

两千多年前，随着张骞出使西域，逐渐形成了一条横贯东西、连接亚欧的丝绸之路，这条路在世界版图上延伸，诉说着沿途各国人民友好往来、互利互惠的动人故事。如今，一个新的战略构想在世界政经版图从容铺展——共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

11 月底，“丝绸之路经济带与清真科技产业研讨会”在丝绸之路经济带上的重要节点——甘肃省兰州市举办，中共中央党校经济教研部教授胡希宁在研讨会上表示：“如何将‘一带一路’的建设转化为实在的经济增长，还需要出台更多操作性更强的政策细则。”

### 新丝绸之路上的机遇与挑战

为推进丝绸之路经济带建设，去年年底召开的中央经济工作会议就曾指出：沉寂 1200 多年的丝绸之路被重新开启，重塑这条与我国的城镇化推进、西部大开发、发展外贸电商等战略高度吻合的“丝绸之路”的路线日渐清晰。而无论是“丝绸之路经济带”还是“海上丝绸之路”，都联系着太平洋，都是我国环太平洋能源、交通、进出口等经贸合作至关重要的环节。

古代丝绸之路连接亚洲、非洲和欧洲，古老的商业贸易路线因运输的流畅成就了经济、政治、文化的流转与交融。今年 9 月，国务院印发的《物流业发展中长期规划(2014—2020 年)》即明确指出：西部地区要结合推进丝绸之路经济带建设，打造物流通道，改善区域物流条件，积极发展具有特色优势的农产品、矿产品等大宗商品物流产业。东北地区要加快构建东北亚沿边物流带，形成面向俄罗斯、连接东北亚及欧洲的物流大通道，重点推进制造业物流和粮食等大宗资源型商品物流发展。

在胡希宁看来，利好政策相继出台为丝绸之路赋予了崭新的时代内涵。“构建亚太自贸区，特别是中韩自贸区、中澳自贸区等商谈的成果，可以对抗美国推动的 TPP（跨太平洋伙伴协定）和 TTIP（跨大西洋贸易与投资伙伴协定），占据国际贸易的话语权。”他说。

对此，外交部国际经济司副司长刘劲松此前也表示，“一带一路”倡议符合时代潮流，亚洲已经成为经济增长的引擎，是世界多极化和全球化的中坚力量。如何巩固和平发展，进一步凝聚亚洲国家的共识和力量，增强“利益共同体”和“命运共同体”，实现和谐亚洲是亚洲国家的共同课题。

相关各国对这一宏伟倡议反响强烈。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫说，“中国梦”的实现将给其邻国、欧亚地区乃至全世界都带来新的机遇。

面对机遇，一些国家也看到了其中的挑战。俄罗斯《独立报》文章认为，“一带一路”的战略构想绝对是规模更宏伟的中国梦战略的合理延伸，但构想不会一蹴而就，这是一个长期的战略。

北京大学国际关系学院教授、中东研究中心主任王锁劳对此表示，丝绸之路经济带战略的实施也存在一定的挑战，“挖掘和扶植具有合作潜力的地区优势企业是一条可行的路”。

### 构建新丝路需要开放新思路

商务部研究院国际市场研究部副主任白明对媒体表示，“一带一路”和自贸区建设呈现出中国 2.0 版对外开放的新棋局。目前中国正从贸易大国向贸易强国转变，在此背景下，中国需要从

利用全球化向主导全球化过渡。“一带一路”和自贸区建设不仅明确了中国在这一过程中的定位，而且为中国取得这种主动性地位提供了条件。

对此，中国社科院西亚非洲研究所研究员刘乃亚认为，我国需要主动加强研究：“首先当然是明确丝绸之路经济带建设的总体目标；但与此同时，还要从产业发展、货币流通、基础设施建设等各个层面出台具体的政策和指导方针，并剖析节点城市在丝绸之路上的作用；另外，还需重视非经济因素在丝绸之路经济带发展过程中的作用。”

“当然，如果没有实体经济的支撑，丝绸之路经济带伟大战略就难以落在实处。在打造和发展丝绸之路经济带实体经济产业支撑中，必须以空间区位优势为原则，以沿途区域特色产业为依托，以天然纽带和市场需求为定位，以创新驱动与可持续发展为标准，才能占得先机，成为紧抓国家战略发展的先行者。”胡希宁说。

据了解，新疆发改委牵头，初步提出新丝绸之路规划草稿，明确提出把新疆打造成能源资源陆上大通道及战略基地的目标。乌鲁木齐也正在研究和规划“中国亚欧经济合作试验区”的建设，为设立亚欧经贸合作实验区做好准备工作，以探索实行特殊体制和特殊机制，并逐步落实涉农补贴、推进外贸增长等新疆扶持政策。

刚刚结束的2014年亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议上，中国宣布出资400亿美元成立丝路基金，此基金为开放基金，亚洲域内外的投资者均可积极参。届时，基金将为“一带一路”沿线国基础设施建设、资源开发、产业合作等有关项目提供投融资支持。中国银行国际金融研究所副所长宗良评价丝路基金“通过互联互通为大家的发展创造新的重大发展机遇，提供更大的商机和发展空间”。

“目前，对丝绸之路问题的探讨还停留在起步阶段，没有深入的理论体系，需要创新理论研究方法思路。”刘乃亚说。

沿途区域特色产业“一路一带”上的守门人

“在丝绸之路经济带的海、陆、航三条线路上，几乎覆盖了所有的伊斯兰世界，大约50多个国家。对于丝绸之路经济带上的这十几亿人口来说，有特殊的清真饮食的需求，必然需要有其配套的生物产业产品。”在中国工程院院士李连达看来，发展“一带一路”沿途区域特色产业非常符合新丝绸之路“先天的禀赋与天然的优势”，一定会促进当地经济和科技的极大发展，而这些特色产业则有望成为“一路一带”上的守门人。

据他介绍，中国政府高度重视生物技术及其产业发展。“2009年6月，国家出台《促进生物产业加快发展的若干政策》；2010年9月，国务院发布的《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》中，生物产业是加快培育发展的7个产业之一。”李连达说，“2012年12月29日，国务院在发布的《生物产业发展规划》中提到，到2015年，我国生物产业要形成特色鲜明的产业发展能力，对经济社会发展的贡献作用显著增强，在全球产业竞争格局中占据有利位置。到2020年，生物产业要发展成为国民经济的支柱产业。这些都为‘一带一路’的沿途区域特色生物产业提供了政策保障。”

他同时表示，尽管“一带一路”沿途大部分区域和国家的经济水平近年来都有长足的发展，但是科技实力仍然有较大的提升空间。“目前很多高科技附加值产品主要依靠进口，这也意味着这里是有潜力的新兴市场。我希望中国的生物产业借助近些年来的迅猛发展，在‘丝绸之路经济带’建设上大有作为。”

对此，甘肃省副省长郝远在“丝绸之路经济带与清真科技产业研讨会”召开前与会专家举行座谈会时表示：“甘肃省也在积极响应国家号召，着力打造丝绸之路经济带黄金段，而丝绸之路经济带走出去将面对很多以穆斯林为主体的国家。目前我国清真产业具备一定的产业基础，但仍未有做大做强，原因与科技水平发展阶段有关。”

“因此，构建清真科技产业的全链条，打清真科技产业之牌，来兴丝绸之路经济带，意义非常重大。”郝远说。

“一带一路”概念持续升温，按照倡议和规划，“中国梦”可以和周边乃至世界各国人民追求发展繁荣的梦想相通，“中国梦”和“世界梦”正在新丝绸之路上接轨和交融。如何积极推进“一带一路”建设，努力寻求同各方利益的会合点，通过务实合作促进合作共赢，有关人士预测，届时涉及民生领域的诸多重大政策可能将在明年破冰。